

Опыт РФЦСЭ при Минюсте России по судебно-экспертному исследованию антропогенного (Российская Федерация) воздействия полигонов ТБО на объекты окружающей среды

Факты негативного воздействия официальных объектов размещения отходов (ОРО) и несанкционированных свалок на объекты окружающей среды являются одним из наиболее распространённых экологических правонарушений, по которым в рамках как уголовного, так и гражданского и арбитражного судопроизводства назначаются судебно-экологические экспертизы (СЭЭ).

Лицо (или орган), назначающее СЭЭ, интересуется, в какой мере ОРО оказывает негативное влияние на окружающую среду: почвы, растительность, водные объекты, расположенные на прилегающих к ним территориях, а также – в чём конкретно выражается это влияние.

Кроме того, наиболее частыми оспариваемыми в процессе судопроизводства обстоятельствами являются класс опасности и количество фактически размещённых (захороненных) отходов, а также значительность причинённого экологического вреда в натуральном и стоимостном выражении, обоснованность методов рекультивации нарушенных территорий и оценка её эффективности.

В России большинство официальных полигонов ТБО (внесённых в Федеральный реестр ОРО) образованы в выработанных или заброшенных карьерах по добыче полезных ископаемых (песков, суглинков, доломита, скальных строительных грунтов, реже – руд



(фото 1)



(фото 2)



(фото 3)

чёрных и цветных металлов). Меньшая часть полигонов расположена непосредственно на плоских и относительно вогнутых элементах рельефа на удалении от 10-20 до 50-100 и более километров от населённых пунктов.

Исторически сложилось так, что на многих ОРО фактически одновременно размещаются не только бытовые, но и промышленные отходы.

При соблюдении нормативных требований по устройству и эксплуатации ОРО* их негативное воздействие на объекты окружающей среды может быть минимизировано и ограничено санитарно-защитной зоной полигонов, особенно в случаях, когда они с нескольких сторон окружены лесонасаждениями и удалены от водных объектов (фото 4).

Однако на практике многие ОРО имеют большой возраст и характеризуются превышением как запланированной проектной ёмкости, так и расчётного срока эксплуатации. При этом складирование и захоронение отходов осуществляются на неподготовленной поверхности, отсутствуют гидроизоляция и система сбора и отвода свалочного газа и фильтрата, содержащего токсичные продукты разложения и трансформации отходов. В результате свалочное тело «ползёт» вниз по склонам, а фильтрат свободно распространяется по существующим уклонам рельефа и может попадать в поверхностные водоёмы и грунтовые воды (фото 1-3, 5).

Так, например, следствием как санкционированного, так и несанкционированного размещения буровых и нефтешламов в нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих регионах является быстрый токсический эффект, оказанный на весь природный комплекс, что особенно опасно нарушением экологического равновесия и функциональным повреждением экосистем на больших территориях (фото 6). При этом концентрации нефти и нефтепродуктов в почвах могут в десятки и сотни раз превышать величину, принимаемую за ПДК их суммарного содержания (1000 мг/кг).



(фото 4)



(фото 5)

Экспертные исследования, проводимые в РФЦСЭ, показывают, что превышение проектной ёмкости ОРО и выход их за пределы первоначального землеотвода даже при отсутствии в составе отходов высоких концентраций загрязняющих веществ, могут привести к изменению рельефа и гидрологического режима окружающей территории, ухудшению свойств почвы вследствие её перекрытия насыпями отходов, а также – к вымоканию и гибели зелёных насаждений в результате подтопления прилегающих лесных массивов.

Таким образом, в процессе размещения отходов негативное воздействие может заключаться не только в загрязнении территории вредными веществами, но и в опасности изменения ландшафта либо отдельных его компонентов.

Вывод: проблема воздействия на объекты окружающей среды размещения и захоронения отходов производства и потребления, как и рекультивации полигонов ТБО, является весьма сложной и требует научно обоснованного системного, в том числе, судебно-экспертного, подхода.



(фото 6)

* Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ; СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»; СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твёрдых бытовых отходов», «Инструкция по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твёрдых бытовых отходов» (утв. Минстроем России 05.11.1996) и др.